

## מדינת ישראל משרד האוצר


כ"א באלול התשע"א  
20 בספטמבר 2011  
ח.ש. 2011-79003

אל:  
ועדת הפטור ממכרז

**הנדון: התקשרות משרד המשפטים עם חברות קן מנחה ובי.די.אי.**  
בקשה לפטור מס' 524829

1. משרד המשפטים התקשר לפני כ-10 שנים בהסכם, בעקבות מכרז פומבי, למתן שירותי מידע מרשם החברות באמצעות זכייניות הפצת מידע עם שלוש חברות: קן מנחה, בי.די.אי. ומלל-בזק זהב. תקופת ההתקשרות הייתה ל-12 חודשים, תוך מתן אפשרות להמשיך את ההתקשרות עם הספקיות לתקופות נוספות של שנה בכל פעם, ולא יותר מ-4 שנים מיום תחילת ההתקשרות. החברות החלו לספק את השירות של הפצת המידע בנובמבר 2001. החברות קיבלו מרשם החברות את המאגר במלואו, והן אחראיות לספק את השירותים המבוססים עליו. השירות ניתן בתמורה לאגרה, שחלקה מועבר למדינה וחלקה נשאר אצל החברה. בנוסף, הציבור יכול לקבל נסח חברה מן המאגר דרך אתר האינטרנט של רשות התאגידיים, וכן להגיע פיזית לאחת מחמש לשכות רשם התאגידיים ברחבי הארץ ולעיין במידע או לשלוח בקשה בדואר ולקבל פלט חוזר. יצוין כי במהלך השנים התפתחו שירותים הנלווים למידע הבסיסי המסופק על ידי רשם החברות, ואילו מסופקים רק באמצעות החברות. שירותים אלו לא תומחרו בהתקשרות המקורית.
2. לקראת תום תקופת ההתקשרות הוחלט כי הפצת המידע הנ"ל תבצע באמצעות ממשל זמין. הוחלט להאריך את ההתקשרות עם החברות בפטור ממכרז עד אמצע 2006, עד אשר יושלמו כל התהליכים לאספקת המידע על ידי ממשל זמין. בתום התקופה הזו התברר כי לא ניתן לספק את כל השירותים הנדרשים באמצעות מערכת ממשל זמין, ועל כן ההתקשרות הוארכה בשנה אחת, ולאחר מכן בשנה נוספת, באישור החשב הכללי. במהלך תקופה זו פרשה חברת מלל-בזק זהב ממתן השירותים.
3. בשנת 2008 הוחלט במשרד המשפטים כי יש צורך בתיקון חוק החברות על מנת להסדיר את סוגיית אספקת המידע לציבור. במשרד העריכו כי העברת התיקונים תיקח זמן קצר, ולכן אין טעם לצאת למכרז חדש לאספקת השירותים. יצוין כי אחרי שיעברו התיקונים לא יהיה יותר צורך בחברות שיספקו באופן בלעדי את המידע. בפועל, העברת התיקונים התעכבה, וההתקשרות עם שתי החברות הוארכה גם בשנים 2009-2011, באישור החשב הכללי.
4. לאור כך ששינויי החקיקה טרם הסתיימו, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם שתי החברות בשנה נוספת, מה-1/9/2011 ועד 31/8/2012, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות היא ללא עלות. החברות גובות את ההכנסות מהציבור ומעבירות אותן למשרד המשפטים בניכוי העמלה.

5. על מנת ליישם את החוק החדש, במשרד המשפטים טוענים כי הם זקוקים לתקצוב עבור 5 תקנים נוספים. אגף תקציבים מסרב בשלב זה לאשר את התקנים, וזוהי המחלוקת שמעכבת כרגע את המשך התהליכים לאישור החוק.
6. לבקשה צורף מכתב מאת מנכ"ל משרד המשפטים, המבהיר כי המשרד מחויב להשלמת שינויי החקיקה וידאג להשלמת התקנים החסרים על מנת שניתן יהיה ליישמו. פניית המשרד מעלה מספר סוגיות ואלו הן:
- 6.1. ההתקשרות עם החברות נמשכת כבר 6 שנים מתום תקופת המכרז, ואין שום ודאות שבסוף השנה הנוכחית יסתיימו שינויי החקיקה וניתן יהיה להפסיקה. מעבר לכך, המצב הקיים, בו החברות מספקות שירותים שלא עוגנו במכרז המקורי וספק תואמות את חוק החברות במתכונתו הנוכחית, מעמיד את רשם החברות ומשרד המשפטים בפני סכנה של תביעה משפטית.
- 6.2. ליציאה למכרז חדש בשלב זה מספר חסרונות. עריכת המכרז ובחירת הזוכים צפויה לקחת זמן רב, ולאחר מכן החברות יזדקקו לתקופת הכנה בטרם יתחילו לספק את השירותים. כמו כן יהיה צורך לאפשר לחברות פרק זמן ארוך יחסית להפעלת השירות, על מנת שיוכלו להחזיר את ההשקעה. על כן יציאה למכרז חדש צפויה להנציח את המצב הבעיתי הקיים לתקופה של לפחות שנתיים, כאשר יתכן וניתן יהיה להשלים את תיקוני החקיקה בזמן קצר יותר.
- 6.3. בנוסף, תלוי מעל המשרד ורשם החברות איום של פניה לבג"ץ בנושא השירותים שמספקות החברות. במצב הקיים, קו ההגנה היעיל ביותר צפוי להיות ההסבר שהמשרד פועל לשינוי החוק בזמן הקרוב. יציאה למכרז כמוה הכרזה של המשרד כי שינויי החקיקה לא יתקבלו בעתיד הנראה לעין, ועשוי להביא לקריסת קו הגנה זה.
7. לאור האמור לעיל, אמליץ לאשר את הבקשה בכפוף לכך כי מנכ"ל המשרד ידווח לסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד עד לסוף תודש פברואר 2012 לגבי ההתקדמות בתהליך שינוי החקיקה ותקצוב התקנים הנדרשים ליישום השינוי. בהתאם לדיווח זה יוחלט על הדרך המיטבית לאספקת השירות הנדרש.

ברכה,  
  
 עומר ברנדר  
 רפרנט משרדים מנהליים

העתק:

מר ירון שטיינברג - מרכז בכיר משרדים מנהליים, משרד האוצר